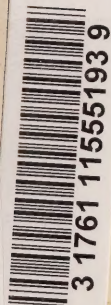



Budget in brief

April 19, 1983



CAI
FNI
-83B71





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

A Recovery Budget

CAI
FNI
-83 B 71

"My dominant concern in preparing this budget has been to help the more than one and a half million Canadians who want to work but cannot find jobs.

"Economic recovery is under way in Canada. The recession that has crippled us for over a year has bottomed out. Industrial production is up. Housing starts are up. Inflation is down and so are interest rates. Even more importantly, business and consumer confidence is on the upswing....

"I am proud to be associated with a government that has not, despite intense fiscal pressures, forsaken its compassion or its obligation to support those Canadians who most need help....

"I set out with two goals: to ensure that recovery firmly takes hold and that it be durable. To create the jobs Canadians need, I proposed actions that will go into effect immediately but that will also be geared to the medium term....

"I am relying primarily on the dynamism and creativity of the private sector to bring about durable recovery."

The Honourable Marc Lalonde
Minister of Finance

Special Recovery Program

A four-year Special Recovery Program will provide some \$4.6 billion of investment support to accelerate the economic recovery and provide new capital facilities that will increase competitiveness and generate new jobs. This recovery plan involves seven key initiatives. The program will provide equal support for private and public investment, but all initiatives are designed ultimately to improve the financial position, growth prospects and job creation capacity of the private sector.

Special Recovery Capital Projects

Public capital projects totalling \$2.2 billion will be put in place over the next four years – more than 100 projects involving all regions of the country. This is some \$1.5 billion more than previously planned, mostly representing an acceleration of projects intended for later in the decade. More than half of total spending will occur in the next two years to provide early economic stimulus. Special steps are being taken to “fast-track” the new projects and ensure they are carried through on time and on budget. They include major investments in airports, highways and port facilities, R&D capability, assets needed for resource development, land and tourism development, and procurement of ships and high-tech communications equipment.

Another component of the Special Recovery Program is aimed at accelerating productive investment and job creation in the private sector. These Special Recovery Incentives for Private Investment will total \$2.4 billion over the next four years.

Investment Tax Credit

Rules governing this credit are being liberalized to allow companies fuller use of this incentive for increased investment in productive plant and equipment. Some \$1.3 billion of added tax support for post-budget investments will come from lifting existing limits on the amount of credit that can be deducted from tax payable, and from enhancing the ability to use credits earned but not claimed in a year to reduce taxes in other years. These are intended as permanent changes in the tax law.

Construction Equipment

The scope of investments qualifying for the 7-percent investment tax credit is being permanently broadened to cover new heavy construction equipment purchased after April 19, 1983. This will provide about \$125 million of tax support over the next four years.

Special Recovery Refundable Investment Tax Credit

To accelerate private sector investment over the next three years, a portion of the investment tax credit earned on qualifying investments before May 1, 1986 will be refunded directly in cash to taxpayers who could not otherwise fully use the credit to reduce their federal tax. This temporary change will direct \$400 million to increasing business cash flow and reducing immediate investment costs. For small business corporations and for farmers and other unincorporated businesses, 40 per cent of investment tax credits that cannot be used to offset taxes in the year they are

earned will be refunded; for other corporations the refundable portion will be 20 per cent. The measure will be of particular importance to start-up firms in their early, crucial years.

Special Recovery Share-Purchase Tax Credit

This plan will provide some \$240 million to reduce the cost of new equity issued before 1987 by firms undertaking investments after the budget. In effect, corporations will transfer tax credits earned on this investment to attract purchasers of new equity shares. The first purchaser of these shares will be able to use the tax credit to the extent of 25 per cent of the value of the shares, and the investment tax credit earned by the issuing corporation will be reduced by an equivalent amount. The measure will promote the financing of investment during the recovery.

Special Recovery Investment Fund

This \$300 million fund will be used over the next two years to encourage the private sector to bring major investment projects on stream early in the recovery. The assistance will focus on projects of special national, regional or sectoral importance.

Special Recovery Export Financing Fund

This \$180 million special recovery fund will provide extra resources to the Export Development Corporation to help Canadian firms win large export contracts. The added resources will enable the Crown corporation to seek out export opportunities more aggressively than it could under present funding constraints.

Special Recovery Tax

The new costs involved in implementing the Special Recovery Program will be met over time by a Special Recovery Tax – an additional one percentage point in the rates of the federal sales tax. To avoid impeding the pace of economic recovery, the extra levy will be delayed until October 1, 1984 and it will run until December 31, 1988.

Housing Measures

Two major changes are being made to the Registered Home Ownership Savings Plan (RHOSP) to provide short-term incentives for purchases of newly-built homes and major items of furnishings. Five existing housing programs are extended or expanded.

RHOSPs

Individuals eligible to contribute to a RHOSP who buy newly-constructed homes and associated furnishings before 1985 will be able to deduct from taxable income in a lump sum any amount needed to bring their total RHOSP contributions up to the \$10,000 limit.

As an additional economic stimulus, individuals will be permitted a tax-free withdrawal of part or all of their accumulated savings now in RHOSPs for the purchase of new home furnishings and appliances between April 19 and December 31, 1983. Such withdrawals will not affect their eligibility to make future tax-deductible contributions to the plan.

Other Housing Programs

- An additional \$120 million is being provided to extend the Canada Home Renovation Plan to March 31, 1984. This plan provides grants of up to \$3,000 to cover 30 per cent of renovation costs for low- and middle-income families.
- An additional \$40 million over two years is being provided for the Residential Rehabilitation Assistance Program to upgrade sub-standard housing in designated urban and rural areas.
- An additional 2,500 social housing units for low-income households will be financed in 1983-84, maintaining the total annual allocation at 25,000 units.
- A further \$40 million is allocated for new housing and home renovations on Indian reserves.
- A further \$30 million allocation to the Canadian Home Ownership Stimulation Plan should allow the program to continue close to the end of May. It provides \$3,000 home purchase grants to eligible individuals.

Direct Support for Employment

An additional \$710 million, including \$280 million specifically allocated to youth programs, is being provided over two years for new and expanded programs of direct support for employment, of which \$440 million will be spent in 1983-84. Total spending by the federal government for direct support for employment, in 1983-84, is \$1,484 million.

- The New Employment Expansion and Development (NEED) program, begun last October to create jobs for those unemployed for long periods, will be expanded by \$280 million – \$180 million of this is new funds.
- An additional \$150 million goes to the Special Employment Initiatives Program for increased spending on employment-intensive projects under existing construction programs.
- An increase of \$100 million is approved for expenditures on the job creation program under the Unemployment Insurance Act, which allows laid-off workers to continue to receive U.I. benefits while doing voluntary work on community projects.

Youth Programs

- An additional \$70 million has been allocated for the Summer Canada program of career-related summer jobs for students with non-profit organizations and government departments.
- A new \$95 million allocation will go to a new Youth Internship program of wage

subsidies for employers who hire young people, and to expand the Youth Job Corps which provides special training for young people having particular difficulties in entering the labour market.

- The Department of National Defence will enroll some 5,000 young people for about a year of military and technical trades training, at a cost of \$75 million in the next two fiscal years.
- Katimavik, a national development program for young people operated by a private non-profit corporation, will receive an increase of \$40 million in federal funding, adding a further 4,000 participants over two years.

Technology, Research and Development

In consultation with business and labour, the government is proposing the establishment of a national centre for productivity and employment growth.

The accelerated funding under the Special Recovery Capital Projects program will include \$290 million for research and training facilities and \$180 million will be spent on high-technology procurement.

A two-year commitment of \$100 million will fund priority work in areas of new technology that are vital to Canada's competitive strength and productivity.

An additional \$155 million in federal funding over the next two years will go into training and human resource programs aimed at developing the skilled workers needed for future economic growth.

R&D Tax Incentives

A budget document, put forward for consultation, sets out two proposals to enhance the ability to claim R&D tax incentives, to make them more effective and simpler, and to aid in the financing of R&D companies, particularly smaller companies. The two proposals are: an additional tax credit of 10 percentage points for all R&D expenditure, in place of the current 50-per-cent tax deduction for increased R&D, and a measure to allow R&D companies to transfer the value of R&D tax incentives to outside investors in the form of a 50-per-cent tax credit so as to attract additional capital to finance their growth.

Federal Business Development Bank

The FBDB's mandate will be expanded to provide broader support for small businesses, including a new investment banking capability to help meet the capital needs of promising small companies.

Farm Finance

The budget contains general tax incentives of assistance to farmers and fishermen and some special tax incentives specifically addressed to these groups. In addition, a further \$100 million in loans will be extended over the next year to farmers in financial distress through a special program administered by the Farm Credit Corporation. Eligible recipients benefit from interest rate reductions of 4 percentage points for the first two years of their loans.

Indexed Security Investment Plan (ISIP)

The budget sets out proposals for a new plan to exempt from tax the inflationary portion of capital gains on publicly-traded common shares in Canadian companies. It will go into effect October 1, 1983 following private sector consultation on its details.

ISIP is designed to offset the distorting impact of inflation on the tax liabilities of individual investors. When fully matured, the plan will mean estimated savings to individuals of \$300 million a year in federal taxes. It will also assist the economic recovery by encouraging Canadians to invest more of their savings in common shares of Canadian companies. This should facilitate public share issues and thus help reduce the excessive debt load on corporate balance sheets.

Tax Treatment of Losses

New tax measures will give businesses and investors more scope to carry over losses incurred in one year to reduce taxes in other years. The changes will provide increased cash flow to businesses in the early phase of the recovery, and over the longer term will allow firms and investors to claim tax deductions more effectively for tax losses that they sustain.

- Business losses will be allowed to be carried back three years, instead of one, and carried forward for seven years instead of five. The full three-year carryback will take effect immediately for small business corporations and unincorporated businesses. It will be phased in for other corporations.

- Farming and fishing losses will be allowed a three-year carryback and 10-year carryforward.
- Taxpayers will be allowed to carry back three years, instead of one, the deductibility of capital losses against capital gains. This change will be phased in.

Child Benefit System

The budget proposes several changes to the system of child benefits to better target the benefits to families needing them most.

- The limit on child care expenses that can be deducted from taxable income is doubled, effective for 1983. Deductions will now be allowed up to \$2,000 per child, to a maximum \$8,000 for a family. A change will ensure that the deduction does not discriminate between men and women.
- The child tax credit will be extended for the 1983 taxation year to \$343, rather than the \$326 set by existing law. Future indexation will be applied starting from the \$343 base. The threshold of family income, above which the child tax credit is phased out, will be held at its 1982 level of \$26,330 for the current and subsequent taxation years.
- The tax exemption for children and other dependants under 18 years of age will be held at the current \$710 level for 1984 and subsequent taxation years.

Other Personal Tax Changes

Starting in 1983, the employment expense deduction will be increased from 3 to 20 per cent of employment income, with a maximum deduction of \$500. This will reduce taxes for persons with employment incomes of less than \$16,667.

The \$200 federal tax reduction will be reduced to \$100 in 1985 and \$50 for 1986 and subsequent years. For higher income individuals, starting in 1984 the reduction will be phased out as basic federal tax increases above \$6,000.

The standard deduction of \$100 that may be claimed in lieu of itemized deductions for charitable donations and medical expenses will be removed in 1984. Taxpayers will still be able to deduct actual receipted donations and medical expenses as under the existing rules.

For Canadians working abroad on specified activities, the current deduction for overseas employment income will be replaced by a tax credit of 80 per cent of the Canadian tax payable on up to \$100,000 of such overseas income.

Energy and Resource Taxes

The incremental oil revenue tax (IORT) on conventional oil, which was due to be reinstated after a one-year suspension, will be suspended for a further year to May 31, 1984.

To encourage enhanced oil recovery projects, the petroleum and gas revenue tax (PGRT) will not become payable in respect of such projects until eligible capital costs have been recovered. This will apply to eligible expenditures after December 31, 1982.

In view of the narrowing spread between world and domestic oil prices, the extra income tax relating to aviation turbine fuel used on international flights and the special levy on exported marine bunker fuel will be ended effective May 1, 1983.

It is the government's intention to maintain the Canadian Ownership Special Charge at its current level and use the revenues in support of the objective of oil self-sufficiency through raising Canadian ownership of oil and gas resources by increasing exploration and development of new reserves.

The one-third depletion allowance for mine exploration expenditures will be deductible against up to 25 per cent of any income source of the taxpayer, rather than from resource profits only. This will apply to eligible expenditures after April 19, 1983. This will particularly help financing of junior mining companies.

Radio-TV Programming Services

Effective July 1, 1983, a 6-per-cent sales tax will apply to commercial charges for radio, television and other programming services that are provided by telecommunication. This will include charges for TV cable rental, pay TV and movies shown on hotel TV sets.

Tourist Exemption

Limits for the tourist exemption – the value of goods that can be brought back to Canada free of duty and tax by returning Canadians – are being doubled. Effective April 20, 1983, the quarterly exemption is raised to \$100 and the annual exemption to \$300.

Tariff Rates

Lower rates of customs duty on some \$10 million in annual imports from developing countries, under the General Preferential Tariff, are being implemented as recommended by the Tariff Board.

Economic Outlook

"The measures I have announced will help create more jobs for Canadians this year and in years to come. They will do so primarily by supporting growth in the private sector ... These jobs must come from a strong and dynamic private sector."

Real gross national product (GNP) this year is forecast to grow, on average, 2.3 per cent above the 1982 average output, though the downswing last year means that real GNP at the end of 1983 should be about 6.5 per cent higher than it was at the end of 1982. Strong growth is forecast in 1984, averaging 5.2 per cent.

Inflation is expected to average 6.3 per cent this year and 5 per cent in 1984.

Employment should grow fairly strongly this year and even more strongly in 1984. Over 600,000 more Canadians are expected to be working at the end of 1984 than at the end of 1982. However, unemployed workers returning to the labour force will maintain upward pressure on the unemployment rate, which is forecast to average 12.4 per cent this year. Although the average level may only fall to 11.4 per cent in 1984, unemployment will be on a clear downward trend through the coming years.

The Fiscal Plan

The deficit for 1982-83 is estimated at \$25.3 billion, some \$2 billion less than forecast in February.

The 1983-84 budgetary deficit is forecast to rise to \$31.2 billion, with \$1.8 billion of the increase caused by measures in the budget. The moderate rate of economic growth this year, continuing high unemployment and declines in oil prices will also contribute to the higher deficit.

As the economy gains strength over the medium term, the government's fiscal plan is to bring the deficit down as quickly as economic conditions permit. Restraint on expenditure growth will hold federal government outlays to a steadily declining share of GNP from now to 1986-87.

Over the medium term, the net impact of the budget measures is to increase the federal deficit by \$1.8 billion in the current year and by \$600 million next year, but reduce it by \$1.8 billion and \$2.6 billion in the following two years, as the economy improves.

"The pain and the hardship of recent years have clearly shown that a new national partnership amongst labour, business and governments is urgently needed in Canada. This new partnership for recovery is essential if we are to meet the tough competitive challenge of the 80s and provide the jobs Canadians need."

Pour de plus amples renseignements sur le budget:

Division de l'information,
Ministère des Finances, Ottawa K1A 0G5
(613)992-1573

Pour exemplaires supplémentaires de cette brochure:

Centre de distribution,
Ministère des Finances, Ottawa K1A 0G5
(613)995-2855

For additional copies of this booklet:

Distribution Centre,
Department of Finance, Ottawa K1A 0G5
(613)995-2855

For further information on the Budget:

Information Division,
Department of Finance, Ottawa K1A 0G5
(613)992-1573

Le déficit de 1982-83 est évalué à \$25.3 milliards, environ \$2 milliards de moins que prévu en février.

Le déficit budgétaire de 1983-84 devrait s'élever à \$31.2 milliards, la hausse étant attribuable pour \$1.8 milliard aux mesures de ce budget. Une croissance économique modérée cette année, le maintien d'un chômage élevé et la baisse des prix du pétrole contribueront aussi à gonfler le déficit.

A mesure que l'économie se raffermira à moyen terme, le gouvernement propose dans son plan financier de réduire le déficit aussi vite que le permettra la situation économique. Grâce à la limitation de leur hausse, les dépenses fédérales diminueront régulièrement en proportion du PNB jusqu'en 1986-87.

A moyen terme, l'effet net des mesures du budget est d'accroître le déficit fédéral de \$1.8 milliard cette année et de \$600 millions l'an prochain, mais de le réduire de \$1.8 et de \$2.6 milliards les deux années suivantes, quand l'économie se redressera.

«Les difficultés des dernières années ont montré clairement qu'un nouveau partenariat national s'impose entre les travailleurs, les entreprises et les gouvernements du Canada. Ce nouveau partenariat pour la relance nationale est indispensable, si nous voulons relever les rudes défis de la concurrence pendant les années 80 et créer les emplois dont les Canadiens ont besoin.»

Conformément aux recommandations de la Commission du tarif, on abaisse les droits de douane touchant environ \$10 millions d'importations annuelles provenant des pays en développement, dans le cadre du tarif de préférence générale.

Perspectives économiques

«Les mesures que j'ai annoncées aideront à créer plus d'emplois pour les Canadiens cette année et plus tard. Cet effet sera obtenu principalement en soutenant la croissance du secteur privé. . . Ces emplois devront venir d'un secteur privé fort et dynamique.»

Le Produit national brut (PNB) réel devrait s'accroître de 2.3 pour cent en moyenne cette année par rapport à la production moyenne de 1982. Cependant, en raison du fléchissement de l'an dernier, le PNB réel à la fin de 1983 devrait dépasser d'environ 6.5 pour cent le niveau de la fin de 1982. On prévoit pour 1984 une forte croissance de 5.2 pour cent en moyenne.

L'inflation devrait être de 6.3 pour cent en moyenne cette année et de 5 pour cent en 1984.

L'emploi devrait progresser assez vigoureusement cette année et encore plus en 1984. Il

devrait y avoir au-delà de 600,000 Canadiens employés de plus à la fin de 1984 qu'à la fin de 1982. Cependant, le retour des sans-emploi sur le marché du travail contribuera à maintenir le

taux de chômage, qui devrait être de 12.4 pour cent en moyenne cette année. Son taux moyen ne descendra peut-être qu'à 11.4 pour cent en 1984, mais le chômage affichera une nette tendance à la baisse au cours des prochaines

années.

sur le carburant diesel exporté pour la marine prendront fin le 1^{er} mai 1983.

Le gouvernement se propose de maintenir le prélèvement spécial de canadianisation à son niveau actuel et d'en utiliser le produit pour promouvoir l'autonomie pétrolière, en développant la présence canadienne dans le secteur du pétrole et du gaz par un accroissement de l'exploration et de la mise en valeur des gisements nouveaux.

La déduction pour épuisement égale au tiers des dépenses d'exploration minière pourra être déduite par le contribuable de ses revenus d'autres sources, à concurrence de 25 pour cent, au lieu d'être déductible uniquement des bénéfices tirés des ressources. Cette mesure s'appliquera aux dépenses admissibles après le 19 avril 1983. Elle bénéficiera tout particulièrement aux petites entreprises minières.

Services de programmation de radiotélédiffusion

A compter du 1^{er} juillet 1983, une taxe de vente de 6 pour cent s'appliquera aux sommes facturées pour les services de programmation de radio, de télévision et autres qui sont fournis par télécommunications. Cela comprend les frais facturés pour la location de câble, la télévision à péage et les films diffusés à la télévision dans les hôtels.

Exemption pour touristes

Les plafonds de l'exemption pour touristes – la valeur des articles pouvant être rapportés au pays par les Canadiens en franchise de droits et de taxes – sont doublés. Le 20 avril 1983, l'exemption trimestrielle passe à \$100 et l'exemption annuelle à \$300.

Autres changements de l'impôt des particuliers

Le dégrèvement fédéral de \$200 sera ramené à \$100 en 1985 et \$50 en 1986. Pour les particuliers à revenu élevé, il sera réduit en 1984 en fonction de l'impôt fédéral de base dépassant \$6,000.

La déduction forfaitaire de \$100 pour dons de charité et frais médicaux sera supprimée en 1984. Les contribuables pourront toujours déduire leurs dons et frais médicaux effectifs, accompagnés de reçus, d'après les règles actuelles.

Pour les Canadiens travaillant à l'étranger à des projets particuliers, la déduction actuelle au titre du revenu d'emploi à l'étranger sera remplacée par un crédit égal à 80 pour cent de l'impôt canadien payable, jusqu'à \$100,000 de revenu.

Fiscalité de l'énergie et des ressources naturelles

La taxe sur les recettes pétrolières supplémentaires (TRPS) qui devait être rétablie pour le pétrole classique après un moratoire d'un an, restera suspendue pendant une autre année, jusqu'au 31 mai 1984.

Pour encourager les projets de récupération améliorée du pétrole, la taxe sur les recettes pétrolières et gazières (TRPG) ne sera pas exigible sur ces projets jusqu'à ce que les coûts d'immobilisation admissibles aient été récupérés. Cette mesure s'appliquera aux dépenses admissibles après le 31 décembre 1982.

En raison de la diminution de l'écart entre les prix mondiaux et intérieurs du pétrole, l'impôt direct supplémentaire sur le carburéacteur utilisé dans les vols internationaux et le prélèvement spécial

Système de prestations relatives aux enfants

Le budget propose dans le système des prestations relatives aux enfants plusieurs changements qui bénéficieraient aux familles qui en ont le plus besoin.

- La déduction maximale des frais pour garde d'enfants est doublée dès 1983. Elle sera maintenant de \$2,000 par enfant et de \$8,000 par famille. Elle sera modifiée pour ne faire aucune discrimination entre hommes et femmes.

- Le crédit d'impôt pour enfants sera maintenu à \$343 en 1983, au lieu de tomber à \$326 comme prévu dans la loi actuelle. L'indexation future s'appliquera au niveau de base de \$343. Le seuil de revenu familial au-dessus duquel le crédit d'impôt commence à diminuer sera maintenu à son niveau de 1982, soit \$26,330.

- L'exemption fiscale au titre des enfants et autres personnes à charge de moins de 18 ans sera maintenue au niveau actuel de \$710 en 1984 et les années suivantes.

Déduction des frais liés à un emploi

A compter de 1983, la déduction pour frais liés à un emploi passera de 3 à 20 pour cent du revenu tiré d'un emploi, à concurrence de \$500. Cela diminuera les impôt des salariés ayant un revenu inférieur à \$16,667. Quatre millions de Canadiens en bénéficieront.

Le RPTI vise à compenser l'effet de l'inflation sur l'impôt des investisseurs particuliers. Une fois à maturité, il économisera aux particuliers environ \$300 millions par an en impôt fédéral. Il contribuera aussi à relancer l'économie en encourageant les Canadiens à investir une plus forte proportion de leur épargne en actions ordinaires de sociétés canadiennes. Cela devrait faciliter les émissions publiques d'actions et, ainsi, aider les sociétés à réduire leur endettement.

Régime fiscal des pertes

De nouvelles mesures fiscales donneront aux entreprises et aux investisseurs plus de possibilités de reporter leurs pertes afin de diminuer leurs impôts les autres années. Ces changements accroîtront les ressources d'autofinancement des entreprises au début de la reprise et, à plus long terme, permettront aux entreprises et aux investisseurs d'obtenir des déductions fiscales plus utiles au titre de leurs pertes.

- Les pertes d'entreprises pourront être reportées de trois ans en arrière, au lieu d'un an, et de sept ans dans l'avenir au lieu de cinq ans. Le report de trois ans en arrière entrera en vigueur immédiatement pour les petites sociétés et les entreprises non constituées en société et progressivement pour les autres.
- Les pertes agricoles et de pêche pourront être reportées de trois ans en arrière et de 10 ans dans l'avenir.
- Les contribuables pourront reporter de trois ans en arrière, au lieu d'un an, les pertes en capital déductibles de leurs gains en capital. Ce changement entrera en vigueur progressivement.

Le budget propose un nouveau régime qui exonererait d'impôt la partie inflationniste des gains en capital sur les actions ordinaires publiques de compagnies canadiennes. Ce régime entrera en vigueur le 1^{er} octobre 1983 après des consultations avec le secteur privé.

Régime de placements en titres indexés (RPTI)

Le budget comporte des mesures fiscales générales qui bénéficieront aux agriculteurs et aux pêcheurs, ainsi que des encouragements fiscaux qui leur sont spécifiquement destinés. De plus, des prêts supplémentaires d'une valeur de \$100 millions seront offerts cette année aux agriculteurs en détresse financière, grâce à un programme spécial administré par la Société du crédit agricole. Les agriculteurs admissibles bénéficieront d'une réduction de taux d'intérêt de 4 points pendant les deux premières années du prêt.

Financement agricole

Le mandat de la BFD sera étendu pour lui permettre d'apporter une aide plus large aux petites entreprises, notamment par des prises de participation qui contribueront à satisfaire les besoins de capitaux des petites sociétés prometteuses.

Banque fédérale de développement

un mécanisme qui permettrait aux entreprises de R&D de transférer la valeur de leurs encouragements fiscaux à la R&D à des investisseurs extérieurs, sous forme d'un crédit d'impôt de 50 pour cent, de manière à attirer des capitaux supplémentaires pour financer leur croissance.

plus, ce qui permettra d'avoir 4,000 participants de plus sur deux ans.

Technologie, recherche et développement

En consultation avec les entreprises et les syndicats, le gouvernement propose d'établir un centre national pour l'accroissement de la productivité et de l'emploi.

Le financement accéléré que comportent les Projets spéciaux de relance comprendra \$290 millions pour des installations de recherche et de formation et \$180 millions pour des achats de haute technologie.

On prévoit \$100 millions sur deux ans pour financer des travaux prioritaires dans le domaine des technologies nouvelles pour la compétitivité et la productivité du Canada.

Le fédéral consacrera \$155 millions de plus, les deux prochaines années, aux programmes de formation et de ressources humaines qui visent à doter le Canada des travailleurs qualifiés que requiert la croissance économique future.

Encouragements fiscaux à la R&D

Un document budgétaire, lancé pour la consultation, expose deux propositions qui rendraient les encouragements fiscaux à la R&D plus accessibles, plus efficaces et plus simples, tout en facilitant le financement des sociétés de R&D, en particulier des petites entreprises. Les deux propositions sont: un crédit d'impôt supplémentaire de 10 points pour toutes les dépenses de R&D, en remplacement de la déduction actuelle de 50 pour cent pour la R&D supplémentaire et

- \$150 millions de plus sont consacrés au Programme des initiatives spéciales pour l'emploi afin d'accroître les dépenses des projets à forte proportion de main-d'œuvre, dans le cadre des programmes existants de construction.
- Une hausse de \$100 millions est approuvée pour les projets créateurs d'emplois de l'assurance-chômage, qui permettent aux chômeurs de continuer à recevoir des prestations tout en travaillant volontairement à des projets communautaires.

Programmes pour les jeunes

- \$70 millions de plus sont affectés au programme Ete Canada, qui offre aux étudiants des emplois d'été axés sur la carrière dans des organismes à but non lucratif et dans les ministères fédéraux.
- \$95 millions sont prévus pour un nouveau programme de stage pour les jeunes offrant des subventions salariales aux employeurs qui embauchent des jeunes, ainsi que pour développer la compagnie de travailleurs, qui assure une formation spéciale aux jeunes ayant des difficultés particulières à accéder au marché du travail.
- Le ministère de la Défense nationale engagera quelque 5,000 jeunes pour leur donner pendant environ un an une instruction militaire et une formation technique, au coût de \$75 millions pour les deux prochains exercices.
- Katimavik, un programme national de développement destiné aux jeunes et administré par une société privée à but non lucratif, recevra du fédéral \$40 millions de

- \$40 millions de plus, sur deux ans, sont affectés au Programme d'aide à la remise en état des logements, qui vise à améliorer les logements non conformes aux normes dans des zones urbaines et rurales désignées.

- 2,500 logements sociaux supplémentaires seront financés pour les ménages à revenu modique en 1983-84, portant ainsi l'affectation annuelle totale à 25,000 logements.
- \$40 millions de plus sont consacrés à la construction et aux rénovations résidentielles dans les réserves indiennes.

- \$30 millions de plus sont affectés au Programme canadien d'encouragement à l'accession à la propriété pour le prolonger jusque vers la fin mai. Le programme offre aux particuliers admissibles des subventions de \$3,000 pour l'achat d'une maison.

Aide directe à l'emploi

Un supplément de \$710 millions, dont \$280 millions affectés spécifiquement aux programmes pour les jeunes, est consacré sur deux ans à des programmes nouveaux ou élargis d'aide directe à l'emploi. Sur cette somme, \$440 millions seront dépensés en 1983-84 portant ainsi les dépenses totales du gouvernement fédéral pour l'aide directe à l'emploi à \$1,484 millions cette année.

- Le Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS), amorcé en octobre dernier pour créer des emplois en faveur des personnes en chômage prolongé, sera accru de \$280 millions – dont \$180 millions de fonds nouveaux.

Mesures en faveur du logement

Deux changements importants sont apportés au Régime enregistré d'épargne-logement (REEL) afin de stimuler immédiatement les achats de maisons neuves et de mobilier. Cinq programmes existants en matière de logement sont prolongés ou renforcés.

REEL

Les particuliers admissibles à un REEL qui achèteront une maison nouvellement construite et des articles pour la meubler avant 1985 pourront déduire de leur revenu imposable, en une seule fois, le montant voulu pour porter au plafond de \$10,000 leurs contributions totales à un REEL.

Pour relancer l'économie, on permettra aux particuliers de retirer en franchise d'impôt la totalité ou une partie de l'épargne actuellement accumulée dans un REEL pour acheter de l'ameublement et des appareils électroménagers neufs entre le 19 avril et le 31 décembre 1983. Ces retraits ne les empêcheront pas de faire plus tard des versements déductibles d'impôt au REEL.

Autres programmes de logement

- \$120 millions de plus iront prolonger le Programme canadien de rénovation des maisons jusqu'au 31 mars 1984. Ce programme offre des subventions allant jusqu'à \$3,000 aux familles à revenu faible ou moyen pour financer 30 pour cent des frais de rénovation.

Fonds spécial de relance des investissements

Ce fonds de \$300 millions servira les deux projets des investissements importants dès le début de la reprise. L'aide sera concentrée sur des projets d'intérêt national, régional ou sectoriel particulier.

Fonds spécial de relance des exportations

Ce fonds spécial de relance de \$180 millions fournira à la Société pour l'expansion des exportations des ressources supplémentaires afin d'aider les entreprises canadiennes à décrocher de gros contrats à l'étranger. Ces nouvelles ressources permettront à la Société de chercher des possibilités d'exportation avec plus de dynamisme que ne le lui permettent les contraintes existantes de financement.

Taxe spéciale de relance

Les coûts supplémentaires liés au Programme spécial de relance seront financés à terme par une taxe spéciale de relance — une hausse d'un point du taux de la taxe fédérale de vente. Pour ne pas freiner la reprise, cette taxe supplémentaire sera différée au 1^{er} octobre 1984 et s'appliquera jusqu'au 31 décembre 1988.

Crédit d'impôt spécial remboursable pour la relance des investissements

Pour accélérer les investissements du secteur privé sur les trois prochaines années, une partie du crédit d'impôt acquis sur les investissements admissibles réalisés avant le 1^{er} mai 1986 sera remboursée directement, en espèces, aux contribuables qui autrement ne pourraient l'utiliser entièrement pour diminuer leur impôt fédéral. Ce changement temporaire mettra \$400 millions de plus à la disposition des entreprises pour réduire leurs coûts initiaux d'investissement. Pour les petites sociétés, les agriculteurs et les entreprises non constituées en société, 40 pour cent du crédit d'impôt à l'investissement ne pouvant être utilisé pour diminuer les impôts de l'année seront remboursés. Pour les autres sociétés, la partie remboursable sera de 20 pour cent. Cette mesure sera particulièrement utile aux entreprises qui démarrent.

Crédit d'impôt spécial pour la relance du capital-actions

Cette mesure apportera quelque \$240 millions pour diminuer le coût des nouvelles émissions avant 1987 par des entreprises qui entreprennent des investissements après le budget. Elles pourront transférer les crédits d'impôt acquis sur ces investissements pour attirer les acheteurs de nouvelles actions. Le premier acheteur des actions pourra utiliser ce crédit à concurrence de 25 pour cent de la valeur des actions, et le crédit d'impôt à l'investissement acquis par la société émettrice sera diminué d'autant. Cette mesure facilitera le financement des investissements pendant la reprise.

Un autre élément du Programme spécial de relance vise à accélérer les investissements productifs et la création d'emplois dans le secteur privé. Ces encouragements spéciaux à la relance de l'investissement privé représenteront \$2.4 milliards sur les quatre prochaines années.

Crédit d'impôt à l'investissement

Les règles applicables à ce crédit sont libéralisées pour permettre aux sociétés de mieux s'en servir pour accroître leurs investissements productifs. Une aide fiscale supplémentaire de \$1.3 milliard sera apportée aux investissements réalisés après le budget, en supprimant les plafonds qui limitent actuellement le crédit susceptible d'être déduit de l'impôt à payer et en améliorant les possibilités d'utiliser les crédits acquis, mais non utilisés, dans l'année pour réduire les impôts des autres années. Ces changements fiscaux proposés sont permanents.

Équipement de construction

Le champ du crédit d'impôt à l'investissement de 7 pour cent est étendu à titre permanent à l'équipement lourd de construction acheté neuf après le 19 avril 1983. Cela représente une aide fiscale d'environ \$125 millions sur les quatre prochaines années.

Programme spécial de relance

Un programme spécial de relance de quatre ans apportera pour environ \$4.6 milliards d'aide à l'investissement afin d'accélérer la reprise et mettre en place les infrastructures qui accroîtront la compétitivité de l'économie et engendreront de nouveaux emplois. Ce plan de relance comprend sept initiatives clés. Le programme soutient également les investissements privés et publics, mais toutes les initiatives visent finalement à améliorer la situation financière, les perspectives de croissance et la capacité de création d'emplois du secteur privé.

Projets spéciaux de relance

Des projets d'investissements publics de \$2.2 milliards seront entrepris au cours des quatre prochaines années – plus de 100 projets dans toutes les régions du pays. C'est environ \$1.5 milliard de plus que prévu antérieurement, principalement grâce à l'accélération de projets qui auraient été réalisés plus tard. Plus de la moitié des dépenses totales sera engagée les deux prochaines années pour relancer l'économie dès maintenant. Des mesures spéciales sont prises pour mettre ces nouveaux projets sur une «voie rapide» et veiller à ce qu'ils soient exécutés dans les délais et les budgets prévus. Des investissements importants seront consentis pour les aéroports, les routes et les infrastructures portuaires, les installations de R&D, la mise en valeur des ressources, l'aménagement foncier et touristique et l'achat de navires et de matériel de communications perfectionné.

Un budget de relance

«Mon premier souci dans ce budget est de venir en aide au million et demi et plus de Canadiens qui sont prêts à travailler, mais ne peuvent pas se trouver d'emploi.

«La reprise économique est amorcée au Canada. Le pire moment de la récession qui nous a paralysés pendant plus d'un an est maintenant passé. La production industrielle est en hausse, comme les mises en chantier de logements. L'inflation est en baisse, comme les taux d'intérêt. Chose plus importante encore, la confiance est en train de se rétablir parmi les entrepreneurs et les consommateurs.

«Je suis fier de faire partie d'un gouvernement qui, malgré des tensions financières considérables, n'a dérogé ni à sa volonté ni à son devoir de venir en aide aux Canadiens qui en ont le plus besoin. . .

«Je me suis donné un double objectif: engager fermement la reprise, et voir à ce qu'elle soit durable. Pour créer les emplois que requièrent les Canadiens, j'ai proposé des mesures qui entreront en vigueur immédiatement, mais qui viseront aussi le moyen terme. . .

«Ce budget fait principalement appel au dynamisme et à la créativité du secteur privé pour susciter une reprise durable.»

L'honorable Marc Lalonde
Ministre des Finances

19 avril 1983

**Budget
en bref**
